

关于在我国发展医院卫生技术评估的思考



林夏^{1,2}, 覃肖潇³, 傅昌⁴, 金春林⁵, 王海银⁵, 何江江⁵, 白飞¹

1. 国家卫生计生委医疗管理服务指导中心(北京 100000)
2. 华中科技大学同济医学院(武汉 430000)
3. 复旦大学公共卫生学院(上海 200030)
4. 山东大学齐鲁医院(济南 250000)
5. 上海卫生与健康发展研究中心(上海 730000)

【摘要】 医院卫生技术评估(hospital-based health technology assessment, HB-HTA)是指根据医院实际情况为医院管理决策而进行的卫生技术评估活动,它包括在医院进行的和为医院进行的HTA的过程和方法。在国家全面推进公立医院改革的大背景下,HB-HTA无疑是一种提升公立医院精细化管理水平、落实医改政策的重要科学方法与手段。本文介绍了HB-HTA的概念、国外和国内的发展现状、HB-HTA特点,并从宏观层面提出了我国HB-HTA发展思路,以期促进HB-HTA在我国的推广应用。

【关键词】 医院卫生技术评估; 医院管理; 卫生技术评估; 卫生技术管理

Thinking of developing hospital-based health technology assessment in China

LIN Xia^{1,2}, QIN Xiaoxiao³, FU Chang⁴, JIN Chunglin⁵, WANG Haiyin⁵, HE Jiangjiang⁵, BAI Fei¹

1. National Center for Medical Service Administration, Beijing, 100000, P.R.China
 2. Tongji Medical College of Huazhong University, Wuhan, 430000, P.R.China
 3. School of Public Health, Fudan University, Shanghai, 200030, P.R.China
 4. Qilu Hospital of Shandong University, Jinan, 250000, P.R.China
 5. Shanghai Health Development Research Center, Shanghai, 730000, P.R.China
- Corresponding author: BAI Fei, Email: gsyzbf@163.com

【Abstract】 Hospital-based health technology assessment (HB-HTA) refers to the health technology assessment exercises for hospital management decision-making based on the actual situation of hospitals. It includes processes and methods of health technology assessment carried out in and for hospitals. Under the background of comprehensively promoting the reform of public hospitals in China, HB-HTA is undoubtedly an important scientific method to enhance the fine management of public hospitals and implement the policy of medical reform. This paper introduces the concept, the international and domestic development status, the characteristics of HB-HTA, and puts forward the development thought of HB-HTA macroscopically, in order to promote the popularization and application of HB-HTA in China.

【Key words】 Hospital-based health technology assessment; Hospital management; Health technology assessment; Health technology management

随着我国公立医院改革的全面推进、公立医院总额预付制及以DRGs支付为基础的医保支付方式的转变,医院管理理念逐渐从提升利润向控制成本转变。如何控制不合理卫生费用的增长,建立以价值为基础的服务提供体系,逐渐成为关注与研究的重点。

医院是新技术引入与使用的主体,也是卫生技术管理的责任主体。将技术评估的理念引入到医院的卫生技术临床应用管理,尤其在医院和临床科室遴选、准入、使用新技术的决策等方面,建立一套基于循证方法的科学的医院卫生技术管理架构,是提升我国医院精细化管理水平的重要方法。

1 HB-HTA的概念

HB-HTA指根据医院情况,为医院管理决策而

DOI: 10.7507/1672-2531.201803067

基金项目: 国家医疗技术临床应用评价项目(编号: 13108500000150001)

通信作者: 白飞, Email: gsyzbf@163.com

进行的卫生技术评估活动,它包括在医院进行的和为医院进行的卫生技术评估的过程和方法^[1]。HB-HTA 可以为医院管理者提供证据,判断和分析所在医院是否需要引进某新技术,使医院避免引进不适宜技术或减少不必要的使用,提高医院卫生资源的配置效率。

2 国外 HB-HTA 的发展

法国巴黎公立医院集团的技术创新评估和宣传委员会(CEDIT)于1986年首次描述了HB-HTA委员会^[2]。上世纪90年代中期以来,HB-HTA在加拿大、澳大利亚、北欧等地区开始发展和传播,近年来在全球各地得到快速发展^[3]。美国在奥巴马总统实行医改后,医院医疗成本的压力逐步增大,因此其HB-HTA近几年发展较快,美国宾夕法尼亚卫生系统、退伍军人健康管理局、医疗保险和医疗补助服务中心都已经采纳HB-HTA方法开展新技术引入与旧技术淘汰的工作。加拿大麦吉尔大学于2001年成立了医院卫生技术评估单元(HB-HTA Unit),截至2007年通过建议拒绝使用或严格限制使用某些技术,为该大学医学中心共节约成本1300万加元,而同期建议采用某些技术增加的成本仅为100万加元^[4]。如该HB-HTA Unit通过评估,明确了除具有再狭窄危险因素的患者外,其他患者没有使用药物洗脱支架的必要,因此该大学医学中心药物洗脱支架仅占总支架植入的34%,其余患者则使用价格更低的金属裸支架^[5]。加拿大的另外一项评估发现,开展医院技术评估8年后,每年为医院节省1140598加元^[6]。为进一步发展医院卫生技术评估框架和方法,国际卫生技术评估协会(HTA international Association,简称“HTAi”)于2006年成立了医院卫生技术评估亚组^[7]。

2012年,欧盟委员会在卫生领域第七项目框架下资助了欧盟医院卫生技术评估项目(AdHopHTA),该项目集聚了9个不同国家、10个机构的工作人员及7个国家的医院,旨在提供实用性信息、知识与工具,促进HB-HTA的利用,推进建立一套在医院使用或供医院参考的欧洲卫生技术评估体系,并帮助医院引进和使用那些已被证明有价值的卫生技术^[1]。该项目在欧洲各国经验的基础上,形成了HB-HTA手册、工具包及数据库^[8]。手册主要描述了欧洲医院开展HTA的最新方法与基本原理,为拟开展或改进HB-HTA的用户提供了必备的信息和知识^[9]。工具包则提供了HB-HTA建立和运行的指导方法及操作工具^[10]。数据库主要是为HB-HTA

提供一个在线平台,以便于合作医院获取相关卫生技术知识并交流,同时,也可避免不同医院间的重复工作。目前,数据库共纳入了8个国家的219项HB-HTA评估报告,内容包括诊疗技术、医疗器械、药品、诊断方法等。使用者可以下载已经发布的研究报告,为患者、医护人员及医院管理层在选择基于医院的卫生技术时提供更加便捷、实用的参考^[11]。

3 我国 HB-HTA 的发展

在我国,HB-HTA尚处于发展的“婴儿期”。目前,HB-HTA的前沿理论性研究机构为上海卫生发展研究中心,主要是对其他国家HB-HTA理念及方法进行引入和总结。该中心组织翻译了欧盟AdHopHTA工作手册及工具包^[12],出版了相关书籍,举办了第一届医院卫生技术评估论坛。四川大学华西医院中国循证医学中心发表了1篇介绍国外HB-HTA有关概念与方法的文章,并对其在中国的发展进行了展望。但是,相关理论的适用性、延伸性和渗透性还有待提升,其方法及工具等还未与中国的实际情况相结合,仍属于舶来品,未在中国医院中推广应用和政策转化。

上海市第六人民医院在HB-HTA应用方面进行了初步的探索。该院运用HB-HTA理念和工具对医院耗材引进进行循证管理,引进了人才队伍,建立了以医院耗材管理为核心的HB-HTA小组,初步建立了一整套从管理程序、评估方法到结果运用的管理体系。医院在医用耗材和设备引进过程中,由使用科室提出申请,并提出循证医学依据,管理部门通过表单形式对申请进行评价得出充分与否的结论,供医院相关委员会和管理层决策参考。依据循证证据得出的推荐意见有80%得到了医院管理者的采纳,对医院的耗材、尤其是高值耗材的管理起到了较好的决策参谋作用^[7]。上海市第六人民医院HB-HTA在耗材管理领域组织结构、工作流程的成功建立,得益于该医院管理层的大力支持与相关工作人员不懈地探索与坚持。但该院的HB-HTA仅用于医院耗材的采购管理,还未延伸到医疗新技术的准入与管理中。目前,四川大学华西医院中国循证医学中心受国家或地方卫生行政部门的委托,做了一些新技术准入的快速评估工作,但未形成系统化、模式化的HB-HTA管理流程方法。实际上,虽然我国很多大型医院已经在技术管理过程中或多或少地应用了HB-HTA的理念或方法,但医院管理者并不知晓HB-HTA的相关概念,也尚未建立国

际上通称的专门为医院需求服务的 HB-HTA Unit。

4 HB-HTA 的特点

HB-HTA 不同于国家及地区的 HTA, 其目的是为医院层面医疗技术配置提供决策服务, 主要有以下几个特点: 在评估内容方面, HB-HTA 更关注引入技术的安全性和该技术对医院本身带来的影响, 包括健康问题、临床效果、技术的使用情况、医院组织管理、医院发展战略、成本和经济等^[13]。在评估范围方面, HB-HTA 服务的对象是医院级别的决策层, 其所评估的卫生技术是基于医院层面来考量的, 如诊疗技术、医疗设备、药品、诊断方法等, 评估的对照技术通常是该医院的现行使用技术, 成本是改医院的实际成本。在评估时间方面, 与传统 HTA 耗时较长不同, HB-HTA 耗时普遍更短, 可在数日到 6 个月之间, 但其报告质量和方法学与国家及或地区级的卫生技术评估相比相对较差^[14, 15]。

5 在我国发展 HB-HTA 思考

HB-HTA 作为一种管理工具, 既是一种科学的管理理念, 也是一个规范管理标准操作程序, 基于同质化的流程设置, 提升医院卫生技术管理工作的科学性, 使医院管理者更好地平衡新技术的引入与适宜技术使用之间的关系, 在支持创新的同时更加合理地使用适宜技术, 同时可节省医院预算, 控制不合理的医疗费用。

在当前国家全面推进公立医院改革, 建立以价值为基础的医疗服务体系的大形势下, HB-HTA 理念与方法的引入与推广, 无疑是提升公立医院精细化管理水平、建立现代医院管理制度、落实医改政策的科学方法与手段。我国引入和发展 HB-HTA, 应该从以下几个方面入手。

5.1 加强 HB-HTA 的顶层设计

有研究者对中低收入国家的地区层面和医院层面的卫生技术评估实施情况进行系统评价, 发现缺乏正式任命的 HTA 机构、政治和资源短缺是中低收入国家 HTA 缺乏的重要原因^[16]。我国 HB-HTA 的发展一定是建立在健全的国家 HTA 体系制度下, 因此国家层面对 HB-HTA 的顶层设计至关重要。应出台我国的 HTA 相关指导意见及指南规范, 同时建立国家 HTA 体系, 明确国家、省级、医院层面的权力责任及工作机制。同时, 可探索将循证管理理念引入我国医院卫生技术管理的实施路径, 明确不同层级的卫生技术评估分类标准及实施主体, 推动相关政策法规的制定。积极鼓励和引导

医院内部建立具体的工作部门为 HB-HTA 服务^[17]。其次, 国内各医院能够完成 HB-HTA 的多学科人才较为短缺, 国家和地区有关机构应建立 HTA 人才培养和发展策略, 加强对医院相关人员的 HTA 培训, 提升人员素质, 提高报告质量。同时可探索医联体内 HB-HTA 的互助共享模式^[18], 提高资源利用效率。

5.2 推广医院 HB-HTA 方法与医院循证管理理念

结合 HB-HTA 目前在我国的发展现状与成功案例的经验, 各级卫生行政部门、医院领导和相关执行人员的认识以及重视是在我国开展 HB-HTA 的关键之一。应利用各种途径, 宣传推广相关概念与方法, 推动建立医院循证管理理念与文化。可在全国通过培训和座谈交流扩大相关理念与方法的影响, 在各种形式的院长培训班及论坛中加入相关课程, 通过概念讲解与案例分析等提升医院管理者的认知水平。

5.3 开发适用于我国国情的 HB-HTA 指南、手册及工具包

虽然欧盟已经有成熟的 HB-HTA 手册及工具包, 但我国医疗卫生管理体制、医保报销制度、医院文化等均与其他国家有着较大不同, 因此要在参考国外经验的基础上, 结合我国的实际情况, 开发适宜国情的 HB-HTA 指南、手册及工具包, 为各医院 HB-HTA 开展提供技术及方法学的支持。

5.4 建立我国 HB-HTA 平台及数据库

信息化是经济与社会发展的创新驱动动力, 也是提升医疗卫生服务水平的重要手段和支撑。欧盟 AdHOpHTA 项目数据库对我国 HB-HTA 的发展起到了很好的借鉴作用, 我国同样需要一个权威、开放、共享的平台作为 HB-HTA 发展的支撑。应单独建立我国 HB-HTA 数据库或在国内权威的 HTA 网络平台中开辟单独的 HB-HTA 板块, 及时更新国内外最新进展, 宣传 HB-HTA 的概念、方法、流程, 为用户提供方法学指导。对数据库收录的国内外优秀 HB-HTA 报告进行管理和归纳, 以使用户快速检索、浏览和获取。可参考美国 NGC 指南文库的管理经验^[19], 对评估报告进行结构化总结, 方便用户快速了解, 确定所浏览的评估报告是否包含能解决决策问题的证据。还可充分利用互联网、移动终端等新技术手段促进 HB-HTA 的推广和实施。平台也可定期向全国各大医院与研究所征集优秀 HB-HTA 案例, 举办相关评比竞赛等, 提升 HB-HTA 的知晓率与开展 HB-HTA 的积极性, 征集的优秀案例评估报告还可以用来充实数据库内容, 供使用者共享。

参考文献

- 1 AdHopHTA Project. Introduction to HB-HTA and the AdHopHTA products. Available at: <http://www.adhophta.eu/tags/materials>.
- 2 Available at: <http://www.inahta.org/members/cedit/>.
- 3 Cicchetti A, Marchetti M, Dibidino R, *et al*. Hospital based health technology assessment world-wide survey. Available at: <http://www.gisapitalia.it/nl/072011/pdf/1.pdf>.
- 4 TMcgregor M. The health technology assessment unit (TAU) of the McGill University Health Center (MUHC). Canada: Spring International Publishing, 2016.
- 5 TMcgregor M, Sinclair A. Drug eluting stents: what should be the indication for their use at the MUHC? Canada: Technology Assessment Unit of the McGill University University Center, 2011.
- 6 Gagnon MP, Desmartis M, Poder T, *et al*. Effects and repercussions of local/hospital-based health technology assessment (HTA): a systematic review. *Syst Rev*, 2014, 3: 129.
- 7 杨海, 唐密, 李斌, 等. 基于医院技术评估的医用耗材管理探索. *中国卫生资源*, 2018, 21(2): 101-105.
- 8 Laura SC. Final Report Summary-ADHOPHTA (Adopting Hospital Based Health Technology Assessment in EU). Available at: http://cordis.europa.eu/result/rcn/184859_en.html. Accessed 20 March 2017.
- 9 Sampietro-Colom L, Lach K, Haro IE, *et al*. The AdHopHTA handbook: a hand book of hospital based Health Technology Assessment (HB-HTA). Public deliverable, The AdHopHTA Project (FP7/200713 grant agreement 305018), 2015.
- 10 AdHopHTA Project. The AdHopHTA Toolkit. Available at: <http://www.adhophta.eu/adhophta-toolkit>.
- 11 AdHopHTA Project. AdHopHTA Database. Available at: <http://intranet.adhophta.eu/>.
- 12 何江江, 耿劲松, 杨海, 等. 欧盟医院技术评估项目对中国的启示. *中国卫生资源*, 2018, 21(2): 94-100.
- 13 耿劲松, 操仪, 何江江, 等. 医院技术评估的操作原则探讨. *中国卫生资源*, 2018, 21(2): 86-89, 110.
- 14 黄进, 张永刚, 刘钰琪, 等. Mini 卫生技术评估简介. *中国循证医学杂志*, 2014, 14(8): 901-904.
- 15 Laura SC, Krzysztof L, Irene EH. The AdHopHTA handbook: a handbook of hospital-based Health Technology Assessment (HB-HTA). Available at: <http://www.adhophta.eu/handbook>.
- 16 Attieh R, Gagnon MP. Implementation of local/hospital-based health technology assessment initiatives in low- and middle-income countries. *Int J Technol Assess Health Care*, 2012, 28(4): 445-451.
- 17 何达, 杨海, 等. 医院技术评估部门的组织模式探讨. *中国卫生资源*, 2018, 21(2): 90-93.
- 18 王海银, 何江江. 医院技术评估的应用价值及在我国的发展策略. *中国卫生资源*, 2018, 21(2): 83-85.
- 19 汪宏, 包旭. 美国国立临床诊疗指南数据库介绍. *中国执业药师*, 2013, 10(1): 42-45.

收稿日期: 2018-03-19 修回日期: 2018-08-22

本文编辑: 熊鹰